

**И.А. Гокинаева**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДХОДОВ К ВЫБОРУ ОБЪЕКТОВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СИСТЕМЫ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ТОВАРОВ**

**Ирина Александровна Гокинаева** – доцент кафедры таможенного администрирования факультета безопасности и таможи, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; e-mail: [gokinaeva-ia@ranepa.ru](mailto:gokinaeva-ia@ranepa.ru).

*Новые подходы к организации и проведению таможенного контроля после выпуска товаров являются одним из основных стратегических направлений развития таможенной службы Российской Федерации. Одним из важных направлений деятельности таможенных органов России является пресечение незаконного ввоза и оборота товаров на внутреннем рынке Российской Федерации, в связи с чем формированию новых подходов к выбору объектов таможенного контроля после выпуска товаров с использованием системы прослеживаемости товаров уделяется особое внимание. Однако данное направление реализуется недавно, поэтому существует ряд практических проблем, которые требуют своего решения.*

*В статье рассматриваются вопросы, связанные с совершенствованием новых подходов к выбору объектов таможенного контроля после выпуска товаров с использованием системы прослеживаемости товаров.*

**Ключевые слова:** таможенные органы; таможенный контроль после выпуска товаров; Федеральная таможенная служба; Федеральная налоговая служба.

**I.A. Gokinaeva**

## **IMPROVING APPROACHES TO SELECTING CUSTOMS CONTROL OBJECTS AFTER GOODS RELEASE RELYING ON GOODS TRACEABILITY SYSTEM**

**Irina Gokinaeva** – senior lecturer, the Department of Customs Administration, North-West Institute of Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, PhD in Economics, St. Petersburg; e-mail: [gokinaeva-ia@ranepa.ru](mailto:gokinaeva-ia@ranepa.ru).

*New approaches to the customs control after goods release are one of the main strategic directions of the development of the Customs service of the Russian Federation. One of the key activities of Russian customs authorities is to prevent illegal import and turnover of goods in the domestic market of the Russian Federation, which attracts special attention to the development of new approaches to the selection of objects of customs control after the goods release relying on goods traceability system. As the research of the direction in question started recently, there is a number of legal and practical problems to be solved.*

*We consider issues related to the improvement of the new approaches to the selection of customs control objects after goods release relying on goods traceability system.*

**Keywords:** customs authorities; customs control after goods release; Federal Customs Service; Federal Tax Service.

Таможенный контроль после выпуска товаров (далее – ТКПВТ), который используется в деятельности таможенных органов (далее – ТО), а также система прослеживаемости товаров, система управления рисками (далее – СУР), автоматическая регистрация декларации на товары (далее – ДТ) и автоматический выпуск товаров способствуют синергетическому эффекту, под которым подразумевается снижение уровня преступности в экономике и внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) в целом, рост эффективности и качества предоставления таможенных услуг.

Функционирование сквозной системы маркировки товаров осуществляется средствами идентификации «Честный знак». В настоящее время обязательной маркировке подлежат меховые изделия, табачные изделия, шины, товары легкой промышленности, парфюмерная продукция, фотооборудование, молочная продукция, упакованная вода [1].

В ТО для ТКПВТ с использованием системы прослеживаемости товаров используется комплекс программных средств (далее – КПС) «Постконтроль», который обеспечивает автоматизацию процессов проведения ТКПВТ, хранит и анализирует информацию о проверочных мероприятиях ТО.

В КПС «Постконтроль» существует возможность просмотреть сведения об обороте прослеживаемых товаров. С помощью программы можно отследить уровень риска для каждой товарной позиции: зелёным цветом выделены строки с низким уровнем риска для каждой товарной партии; желтым – со средним уровнем риска; красным цветом – с высоким уровнем риска; а также проверить совпадения номеров товара с регистрационными номерами партии товаров: если совпадение есть, то строка помечается галочкой. Данный механизм позволяет ТО оперативно реагировать на возможные изменения в цепочке поставок.

КПС «Постконтроль» даёт возможность получить сведения об участниках сделки в части реализации товаров, нало-

говых и таможенных проверках на этапе ТКПВТ. Также имеется возможность запросить сводно-аналитическую таблицу, которая будет содержать сведения об обороте прослеживаемых товаров. Для расчета аналитической таблицы нужно задать команду «Расчёт аналитики», указать категорию субъекта и период расчёта, а далее по имеющимся критериям просмотреть и оценить риски цепочки движения товаров.

Организация взаимодействия таможенных и налоговых органов начинается, прежде всего, с выбора объектов ТКПВТ, а также обоснования данного выбора с экономической точки зрения. Поэтому стоит обратить внимание на такую проблему, как обоснованность выбора объекта проверки при проведении ТКПВТ, ведь конечный результат взаимодействия (а именно проведение скоординированных проверочных мероприятий в отношении выбранных участников ВЭД) напрямую зависит от точности выбора объектов ТКПВТ. Важно отметить, что основа, на которой выстраивается обоснование выбора объектов, обуславливается полнотой и достоверностью информации, а также методическими средствами, которые применяются для такого обоснования, в итоге от этого зависит результативность выбора объектов ТКПВТ.

Исходными данными для выбора объекта ТКПВТ является полная и достоверная информация, которая находится у таможенных и налоговых органов об объектах ТКПВТ: ДТ, документы и (или) сведения о товарах; товары, в том числе транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу и (или) подлежащие декларированию; деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу и оказанием услуг в сфере таможенного дела.

Необходимо отметить, что в качестве средств, которые применяются для обоснования выбора объектов ТКПВТ, используются СУР, системы маркировки и прослеживаемости товаров [2], а также системы оценки экономической деятельности участников ВЭД.

Таможенные и налоговые органы работают с широким ассортиментом товаров, относящихся к разным товарным группам, ввиду чего приходится взаимодействовать сразу с несколькими информационными системами. Для этого необходимо параллельно вносить данные о товарах в несколько систем, обеспечивая выполнение требований каждой отдельной системы.

Это приводит к неэффективности работы ТО, создаёт барьеры для движения товаров и значительно усложняет взаимодействие между Федеральной таможенной службой (далее – ФТС) России и Федеральной налоговой службой (далее – ФНС) России по выбору объектов, на которые должен быть направлен ТКПВТ.

Одной из ключевых причин проблем, связанных с выбором объектов ТКПВТ, является несовершенство механизмов прослеживаемости товаров, в том числе в сфере контрольно-надзорной деятельности. Это даёт возможность недобросовестным участникам ВЭД уклоняться от соблюдения обязательных требований законодательства государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и от уплаты обязательных таможенных и налоговых платежей.

Нельзя не обратить внимания на то, что на текущий момент выбор объектов ТКПВТ с использованием системы прослеживаемости товаров в основном направлен на контроль групп товаров, ставка налога на добавленную стоимость (далее – НДС) которых составляет 20%, за исключением детских колясок (НДС 10%). Тем самым отсутствует ТКПВТ с помощью системы прослеживаемости товаров за группами товаров, которые облагаются льготной ставкой НДС (0% и 10%).

Также наблюдается несинхронность в подходах государств-членов ЕАЭС к системе прослеживаемости товаров, что создаёт существенные сложности для интеграции национальных систем маркировки и прослеживаемости и влияет в целом на эффективность решения общей задачи – сокращение незаконного оборота товаров. Задержки с реализацией интеграции могут

привести к формированию барьеров для свободного перемещения товаров на внутреннем рынке ЕАЭС, что затруднит функционирование и развитие трансграничной торговли, отрицательно скажется на предпринимательской активности хозяйствующих субъектов.

Предлагается сформировать единую концепцию и дорожную карту по внедрению маркировки и прослеживаемости товаров на территории России, в том числе с учетом развития интеграции на уровне ЕАЭС.

Необходимо гармонизировать существующие системы маркировки и прослеживаемости различных групп товаров для эффективности подходов к выбору объектов ТКПВТ.

Предлагается выработать количественные и качественные критерии для выбора объектов ТКПВТ с использованием системы прослеживаемости товаров, чтобы в дальнейшем принимать решения о целесообразности системы маркировки и системы прослеживаемости товаров, ключевыми из которых должна быть подтвержденная исследованиями информация о доле незаконной продукции на конкретном товарном рынке на момент принятия решения.

Необходимо отказаться от маркировки специфических групп товаров низкой стоимости, малого размера, лечебных и детских продуктов питания, слабоалкогольной продукции, полная прослеживаемость которой уже обеспечена за счет использования Единой государственной автоматизированной информационной системы (внедрена в 2006 г.), для того чтобы минимизировать нагрузку на таможенные и налоговые органы и тем самым повысить эффективность ТКПВТ.

Особое внимание, по мнению ФТС России и ФНС России, необходимо обратить на отношение эффективности работы системы маркировки и прослеживаемости товаров (скорость ответа на запросы, снижение частоты сбоев, решение других технических проблем).

Маркировка товаров средствами идентификации является затратной регуляторной мерой, которая имеет ограни-

ченную эффективность, как и любая другая мера, и необходима только для отдельных товарных групп и в отдельных случаях.

В Европейском союзе цифровая маркировка применяется только к двум товарным группам: лекарственным препаратам и табачным изделиям в соответствии с рекомендациями международных организаций.

В связи с вышеизложенным предлагается: гармонизировать условия взаимодействия с внедряемыми и действующими системами маркировки и прослеживаемости товаров, в том числе обеспечить работу в данных системах «единого окна»; обеспечить единый интерфейс взаимодействия участника оборота товаров с реализуемыми и планируемыми к внедрению информационными системами маркировки и прослеживаемости товаров по механизму «единого окна», который обеспечивает одноразовую автоматизированную выгрузку бизнесом информации по унифицированным стандартам в государственные учетные системы.

Оптимальным решением задачи синхронизации подходов государств-членов ЕАЭС может стать интеграция (или эффективная координация) развития систем маркировки и прослеживаемости движения товаров, позволяющая создать Единую систему маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС [3] с использованием возможностей Интегрированной информационной системы ЕАЭС, которая будет способствовать гармонизации выбору объектов ТКВПТ государств-членов ЕАЭС.

Преодоление отдельных барьеров, изъятий и ограничений позволит оптимизировать интеграцию систем маркировки и прослеживаемости движения товаров. При этом, в первую очередь стоит сфокусироваться на: обеспечении взаимного признания электронных цифровых подписей, что обеспечит возможность заключения трансграничных договоров в электронной форме; унификации форм и форматов электронных документов, что позволит упростить интеграционные схемы обмена информацией и оптимизировать

сроки передачи и получения информации.

Для целей повышения эффективности выбора объектов ТКВПТ с использованием Объединенной системы маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС выработаны следующие рекомендации: необходимо выстроить единые подходы к контролю за исполнением обязательных требований по маркировке и прослеживаемости движения товаров, а также установить единые меры ответственности за их нарушения; согласовать методики определения товарных групп, подлежащих маркировке в целях обеспечения прослеживаемости движения товаров; нормативно закрепить принцип действия Объединенной системы маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС; разработать и внедрить общую архитектуру прослеживаемости товаров, включающую в себя связи и порядок взаимодействия систем документальной и физической прослеживаемости движения товаров; создать единый каталог (реестр) товаров; разработать и внедрить регламенты действий всех участников систем маркировки и прослеживаемости движения товаров в случаях технологических нарушений в работе национальных компонентов систем маркировки и прослеживаемости, а также Объединенной системы маркировки и прослеживаемости в целом; разработать систему разделения рисков для бизнес-участников Объединенной системы маркировки и прослеживаемости движения товаров; нормативно определить порядок доступа к информации для всех участников систем маркировки и прослеживаемости движения товаров.

Таким образом, совершенствование подходов к выбору объектов ТКВПТ с использованием системы прослеживаемости товаров будет способствовать не только уменьшению затрат на осуществление контрольной деятельности, но и повышению ее эффективности и результативности, а также увеличению дохода государства от таможенной деятельности.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 г. № 792-р «Об утверждении

перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 17.06.2022).

2. Постановление Правительства РФ от 01.07.2021 г. № 1110 «Об утверждении перечня товаров, подлежащих прослеживаемости» // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL:

<http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 17.06.2022).

3. Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 20.05.2016 г. № 8 «О мероприятиях по формированию в государствах-членах Евразийского экономического союза механизма прослеживаемости товаров» // Евразийский экономический союз. URL: <http://eaeunion.org/> (дата обращения: 02.07.2022).